



Studentsamskipnaden i Oslo

JUSTISDEPARTEMENTET	
24 OKT 2007	
SAKSNR.:	200705911
AVD/KONT/BEH:	LOV/EO/MHG
ØØK.NR. 17	ARKIVKODE:

Justisdepartementet
Lovavdelingen
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Oslo, 24. oktober 2007

HØRING OM FORSKRIFTEN TIL NY OFFENTLIGHETSLOV

Det vises til høringsbrev av 27.9.2007 fra Kunnskapsdepartementet til bl.a. studentsamskipnadene.

Den nye offentlighetsloven forventes å tre i kraft 1.1.2008. Denne loven har utvidet virkeområde sammenlignet med gjeldende lov, idet ny lov som hovedregel vil gjelde for selvstendige rettssubjekt der det offentlige har en eierandel som gir mer enn halvparten av stemmene i det øverste organet i rettssubjektet, eller på annet grunnlag rett til å velge mer enn halvparten av medlemmene i dette organet.

Studentsamskipnadene er ikke statlige forvaltningsorgan, men selvstendige rettssubjekt. Samskipnadene har i utgangspunktet ingen eiere, men er en stiftelsesliknende konstruksjon med et ansvarlig styre hvor studentene har anledning til å utnevne flertallet av medlemmene, og hvor både institusjonene og de ansatte har rett til representasjon. Med den definisjonen som er lagt til grunn i lovens § 2, faller dermed samskipnadene utenfor lovens virkeområde. Dette fordi det offentlig ikke har en definert eierandel som gir en slik stilling i studentsamskipnadenes styre. I forslag til ny Lov om studentsamskipnader som nå er til behandling i Stortinget, er nevnte styring av studentsamskipnadene ikke foreslått endret. Det fremgår videre av Ot.prp. nr 102 (2004-2005) Offentlighetslova kap. 4.4.2 at departementet har kommet til at det ikke vil følge opp forslaget fra utvalget (NOU 2003) om at offentlighetsloven bør få anvendelse for foretak som utfører oppgaver på vegne av det offentlige. For å sikre juridisk konsistens i regelverket synes det således som samskipnadene bør unntas fra offentlighetslovens virkeområde.

Studentsamskipnaden i Oslo (SiO) er av den oppfatning at åpenhet og offentlighet er positivt. I tråd med denne oppfatning har vi også lagt vekt på at SiO skal være en åpen organisasjon, eksempelvis legges alle godkjente styrereferat ut på nettet (sio.no). Dokumenter om studentsamskipnadene vil også være omfattet av offentlighetsloven i den grad de befinner seg hos et forvaltningsorgan. Dette vil typisk gjelde korrespondanse mellom samskipnadene og departementet som ledd i departementets tilsyn av og kontroll med samskipnadene. Videre er SiOs årsrapport svært omfattende og beskriver

detaljert hver enkelt virksomhets status og videre utvikling. I tillegg mottar Velferdstingets arbeidsutvalg alle SiOs styredokumenter inkl. alle "kun styre"-saker, med unntak av eventuelle personalsaker, i tillegg til at det orienteres fra virksomheten både skriftlig og muntlig ved hvert møte i Velferdstinget. Det er en utstrakt kontakt med diverse medier i forbindelse med saker om SiOs virksomhet og organisasjon.

De øvrige deler av SiOs virksomhet er i stor grad forretningsrelatert, og vil normalt kunne unntas offentlighet. Det er derfor lite å oppnå av praktiske endringer ved å underlegge samskipnadene offentlighetsloven.

SiO er hovedsakelig en driftsorganisasjon med vekt på å levere gode velferdstjenester til studentene ved sine medlemsinstitusjoner. Det må antas at kostnadene ved innføring av en slik bestemmelse vil være betydelig, og disse kostnadene må finansieres. Foreløpige kartlegginger som er gjort for vår virksomhet tyder på at det vil være nødvendig å øke semesteravgiften med om lag 60 kr pr. semester pr. student for å finansiere investeringer i nødvendig it-systemer, opplæring, omlegging av drift på enkelte områder etc.. Vi har pr. i dag ikke journalføringssystemer eller plikter som tilfredsstillende som må kreves etter offentlighetsloven, da vi baserer oss på det som er en forsvarlig drift i bedrifter.

Semesteravgiften er pr. i dag på 410 kr pr. semester, så en slik økning vil være betydelig og urimelig. De økonomiske og administrative konsekvensene av et slikt vedtak bør i så tilfelle utredes nøye, og det må være en forutsetning at finansiering av nødvendige tiltak sikres. En kost/nytte vurdering av lovendringen taler med styrke for at man beholder nåværende lovregulering.

SiO er opptatt av å være en åpen organisasjon og har igangsatt en rekke tiltak for å sikre god gjennomsiktighet i organisasjonen. Styret mener at både de juridiske, praktiske og økonomiske forhold taler for at et vedtak om at samskipnadene skal omfattes av offentlighetsloven ikke er riktig middel for å sikre denne åpenheten. Derimot er styret svært interessert i å få innspill på om det er andre tiltak innenfor dagens rammer som kan sikre en enda mer gjennomsiktig og tilgjengelig organisasjon.

Vennlig hilsen
Studentsamskipnaden i Oslo

Silje Winther (sign.)
Styreleder

Kopi: Kunnskapsdepartementet

Post:

SiO
PB 94 Blindern
0314 Oslo

Tlf +47 22 59 68 00
Faks + 47 22 59 68 80
www.sio.no