



Skattedirektoratet

Saksbehandler
Harald Hammer

Deres dato
4.9.2007

Vår dato
30. oktober 2007

Telefon

Deres referanse
2007/05911 EO/MHG

Vår referanse
2007/369841

Justisdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

JUSTISDEPARTEMENTET	
01 NOV 2007	
SAK NR.:	200705911
AVD/KONT/BEH:	LOV/EO/MHG
DOK. NR. 57	ARKIVKODE:

Høring - forskrift til den nye offentleglova

Vi viser til Justisdepartementets høringsbrev av 4. september 2007.

1

Skatteetaten er som kjent lignings-, avgifts- og folkeregistermyndighet. Den alt vesentlige informasjon som knytter seg til denne myndighetsutøvelse inneholder opplysninger som er undergitt lovbestemt taushetsplikt.

Hovedreglen i lovens § 3 om innsyn i dokumenter vil også omfatte innsyn i skatteetatens elektronisk lagrede informasjon, jf § 4. Offentleglova gjør imidlertid unntak fra hovedreglen om innsyn for opplysninger som er underlagt taushetsplikt, jf § 13. Opplysninger i folkeregisteret og lignings- og avgiftssystemene er underlagt taushetsplikt. Bestemmelser om dette er gitt i folkeregisterloven § 13 og ligningsloven § 3-13, merverdiavgiftsloven § 7 og forvaltningsloven § 13 flg. Adgangen til å gi opplysninger ut til andre er bl.a. regulert i folkeregisterloven §§ 13 og 14, jf folkeregisterforskriften §§ 35 og 36 og i ligningsloven § 3-13 nr. 2 til 7.

Vi forstår bestemmelsene om viderebruk av informasjon i offentleglova § 6 og betaling for innsyn etter offentleglova § 8 jf offentligforskrifta § 4 slik at de forutsetter at det foreligger en innsynsrett. Det er ikke innsynsrett i taushetsbelagte opplysninger. Utlevering av opplysninger fra folkeregisteret og ligningssystemene vil derfor falle utenfor disse bestemmelsene og fortsatt reguleres av våre særlover med tilhørende forskrifter. Det betyr at offentligforskrifta ikke vil få konsekvenser for denne delen av vår virksomhet.

Skattelisterne faller utenfor offentleglova, jf ligningsloven § 8-8 nr 1 tredje punktum.

2

Skattedirektoratet forestår utgivelse av noen håndbøker o.l. Disse beskriver bl.a. de materielle rettsregler, fortolkninger m.v., og knytter seg ikke til konkrete saker. Vi antar derfor at disse faller utenfor dokumentbegrepet i offentleglova § 4 første ledd, og således også utenfor området for bestemmelsene om gjenbruk og om betaling for innsyn, jfr forskriftens § 3. Dersom Justisdepartementet likevel antar at disse håndbøkene omfattes at de aktuelle bestemmelsene, ber vi om at det gjennomføres unntak i forskriften.

Postadresse
Postboks 6300 Etterstad
0603 OSLO
skattedirektoratet@skatteetaten.no

Kontoradresse
Fredrik Selmers vei 4
Org. nr: 974761076

Sentralbord
22077000
Telefaks
22077108



For å gi et godt grunnlag for vurdering av dette i forhold til forskriftsutkastet ønsker vi å gi en nærmere beskrivelse av dagens ordning:

Det primære formålet med utgivelsen av Lignings-ABC og Merverdiavgiftshåndboken er informasjon og anvisninger til ytre etat om hvordan rettsregler på området skal anvendes. Dels er dette for å gi uttrykk for Skattedirektoratets tolkning av regelverket, dels for å begrense det skjønn som regelverket åpner for; i tillegg til at de inneholder elementer av mer veiledning.

Samtidig ser man at disse interne publikasjonene klart er relevante for å gi skattytere innsikt i hvordan regelverket praktiseres, samt at det av domstolene aksepteres som uttrykk for forvaltningspraksis på et gitt tidspunkt. Rent logisk benyttes de ikke som rettskildefaktorer – i seg selv – men som dokumentasjon for en annen rettskildefaktor, nemlig forvaltningspraksis.

For å imøtekomme eksterne aktørers behov for tilgang til informasjonen kan man i dag få tilgang til informasjonen på følgende måter:

- ved å benytte den elektroniske versjonen som er gjort tilgjengelig på www.skatteetaten.no; disse er fra og med siste utgave tilgjengelig i pdf- og htmlformat; av kapasitetsmessige årsaker er kun de tre siste årganger av Lignings-ABC og den siste versjon av Merverdiavgiftshåndboken tilgjengelig,
- ved å kjøpe en bok – i en bokhandel,
- ved å kjøpe en elektronisk versjon i XML-format som er tenkt bruk av tilbydere av rettslige informasjonssystemer for å bli tilpasset dere totale produkter mot kunder/abonnenter.

Inngåelse av avtale med forlag er basert på en gjennomført anskaffelsesprosess, etter lov om offentlige anskaffelser. Ved valg av kontraktspartner legges til grunn prinsippet om "det økonomisk mest fordelaktige kjøp for staten". Et viktig moment i denne vurderingen er den pris forlaget vil ta for å selge boken for til sluttbruker. Vi vurderer dette som en tjenestekonsesjon, og at denne således ikke kommer i konflikt med lovens § 6 om forbud mot forskjellsbehandling.

For fullstendighetens skyld nevnes at avtalen med forlaget også dekker de eksemplarer etaten benytter, slik at etaten ikke betaler for disse. Kostnadene ved trykking av etatseksemplarene dekkes med andre ord av kjøperne av boken. Dette etatsuttaket utgjør omlag 7 000 eksemplarer av Lignings-ABC og 1 500 eksemplarer av Merverdiavgiftshåndboken.

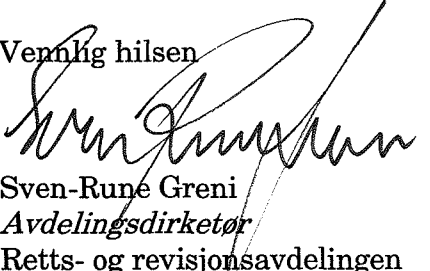
Versjonen i XML-format gjøres tilgjengelig mot et vederlag for interesserte aktører (typisk tilbydere av rettslige informasjonssystemer). Det har stort sett vært 4–5 kjøpere av elektronisk versjon hvert år.



3

Vi ber om å bli underrettet dersom Justisdepartementet mener at den lovforståelse vi har gitt uttrykk for i pkt 1 og 2 er uriktig.


Vennlig hilsen



Sven-Rune Greni

Avdelingsdirketør

Retts- og revisjonsavdelingen



Harald Hammer