

JURIDISK AVDELING

Justisdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

JUSTISDEPARTEMENTET	
02 NOV 2007	
SAKSNR.:	200705911
AVD/KONT/BEH:	LOV/EO/MHG
DOK.NR.	68
ARKIVKODE:	

Deres ref.
200705911 EO MHG/bjVår ref.
JURA/TNOslo
31.10.2007**HØRING - FORSKRIFT TIL DEN NYE OFFENTLIGHETSLOVEN**

Vi viser til Justisdepartementets høringsbrev datert 4. september 2007, vedlagt høringsnotat av samme dato. Norges Bank har følgende kommentarer:

Forskriftsutkastet § 1

Det vises til forskriftsutkastet § 1 tredje ledd bokstav b, hvor det er gjort unntak fra offentleglova for "dokument og tilhørende journalinførlar knytte til Folketrygdfondets forvaltning av Statens pensjonsfond – Noreg".

Norges Bank ivaretar som sentralbank landets penge-, kreditt- og valutapolitikk. I tillegg forvalter Norges Bank Statens pensjonsfond – Utland på vegne av Finansdepartementet i henhold til lov om Statens Pensjonsfond og tilhørende forskrift og avtale. Videre forestår banken forvaltningen av Petroleumsforsikringsfondet i henhold til lov om statens petroleumsforsikringsfond, samt forøvrig bankens valutareserver.

Det er et uttalt mål at Norges Bank skal ha en utstrakt grad av åpenhet omkring forvaltningen av midlene i Statens pensjonsfond - Utland. Dette er med på å understøtte tilliten til måten fondet forvaltes på og til Norges Bank som forvalter. Norges Bank publiserer i dag resultatene fra forvaltningsvirksomheten i kvartalsrapporter og omfattende årsrapporter for fondet. Årsrapportene gjøres tilgjengelig for allmennheten på Internett. Norges Banks Hovedstyre har videre fastsatt retningslinjer for utøvelsen av eierrettigheter knyttet til de mer enn 3500 selskaper som Norges Bank forvalter aksjer i. Norges Bank er av den oppfatning at det er svært viktig å gi offentligheten innsyn i hvordan eierskapsutøvelsen skjer, og gir gjennom den årlig rapporteringen til Finansdepartementet informasjon om utøvelsen av eierskap som skjer på vegne av Statens pensjonsfond.

Det må samtidig tas hensyn til at Norges Bank i sin rolle som operativ forvalter og finansiell investor er avhengig av å kjøpe inn tjenester av rent forretningsmessig karakter. I tillegg tas

det på daglig basis investeringsbeslutninger og avgjørelser knyttet til rollen som eier, som gjelder forretningsmessige forhold. Norges Bank unntar i dag fra offentlighet opplysninger i dokumenter og avtaler knyttet til slike forretningsmessige forhold med hjemmel i taushetsbestemmelsene i sentralbankloven § 12, jf. offentlighetsloven § 5a. Bestemmelsen pålegger alle som utfører tjeneste eller arbeid for Norges Bank taushet om det "han i forbindelse med tjenesten eller arbeidet får vite om bankens eller andres forretningsmessige forhold eller om noens personlige forhold".

I utkastet til forskrift er det som nevnt tatt inn et unntak fra loven for "dokument og tilhørende journalinnførsler knytte til Folketrygdfondets forvaltning av Statens pensjonsfond - Noreg". På samme måte som for Folketrygdfondets forvaltning av Statens pensjonsfond - Norge, vil dokumenter og journalinnførsler som vedrører Norges Banks forvaltning av Statens pensjonsfond - Utland i meget stor grad inneholde opplysninger som allerede i dag må unntas offentlighet med hjemmel i lovbestemt taushetsplikt, jf. også ny offentleglov § 13 første ledd, jf. sentralbankloven § 12. For Norges Banks del gjør det samme seg gjeldende for forvaltningen av bankens valutareserver og Petroleumsforsikringsfondet. Begrunnelsen som er gitt for unntaket fra lovens virkeområde i forskriftens § 1 tredje ledd bokstav b) gjør seg derfor også gjeldende for Norges Banks kapitalforvaltning, jf. høringsnotatet side 4 fjerde avsnitt.

Selv om Norges Bank i dag har en hjemmel for unntak fra offentlighet som fungerer tilfredsstillende der taushetsplikt er påkrevd, fremstår det som naturlig å etablere et enhetlig opplegg for offentlighetslovens virkefelt for så vidt gjelder kapitalforvaltningen som foretas av Folketrygdfondet og av Norges Bank. Virksomheten er gjennomgående av forretningsmessig art, og det er gode grunner for et tilsvarende og generelt unntak for slike dokumenter med tilhørende journalinnførsler. For bankens del må det da knytte seg til forvaltningen av Statens pensjonsfond - Utland, valutareservene og Petroleumsforsikringsfondet.

Forskriftsutkastet § 4

Norges Bank har fra tid til annen mottatt etterspørsel etter stort antall dokumenter (kopier) og støtter opplegget med å kunne kreve betaling for kopiantall over bestemte grenser.

Forskriftsutkastet § 6

Av § 6 første ledd bokstav b) følger det at alle statlige direktorat og de statlige tilsynsorganene (som fører elektronisk journal) skal gjøre journalen tilgjengelig på Internett.

I premissene (høringsnotatet s. 11 øverst) er dette utdypet og det er der anført at "Dette er meint å omfatta alle statlege organ som har heile landet som virkefelt".

Norges Bank er i henhold til sentralbankloven § 2 siste ledd første punktum et eget rettssubjekt som eies av staten. Banken er ikke direktorat og ikke tilsynsorgan, og faller dermed utenfor ordlyden i § 6. Vi legger således til grunn at Norges Bank ikke er omfattet av forskriftsutkastet. For øvrig bemerkes at banken ut fra sin virksomhet, og manglende deltakelse i fellesdriftsløsninger i staten osv, ville finne det lite ønskelig med pålegg om å

gjøre journaler offentlig tilgjengelig på Internett.

Personvern hensyn

For øvrig reiser forskriftsutkastet flere vesentlige personvernrettslige spørsmål. Det kunne i denne sammenheng vært ønskelig med blant annet en bredere drøftelse av forholdet mellom forskriftsutkastets bestemmelser som åpner for at visse personopplysninger legges tilgjengelig på internett og personalopplysningslovens bestemmelser og vilkår for å behandle personopplysninger.

Med hilsen

Marius Ryel

Terje Norderud

Cc: Finansdepartementet