

Vår dato: 31.10.2007 Vår referanse: 200500013-11 000 Arkivnr:
 Vår referanse må oppgis ved alle henvendelser

Deres dato: 04.09.2007 Deres referanse: 200705911 EO/MHG

Saksbehandler: Ann-Elisabeth Rødvei, tlf. 75 51 29 32

Justis- og politidepartementet
 Postboks 8005 Dep.
 0030 OSLO

JUSTISDEPARTEMENTET	
02 NOV 2007	
SAKSNR.:	200705911
AVD/KONT/BEH:	LOV/EO/MHG
DOK.NR.:	77
ARKIVKODE:	

HØRINGSUTTALELSE - FORSKRIFT TIL DEN NYE OFFENTLIGHETSLOVEN

Det vises til høringsnotat av 4. september 2007, offentligforskrifta.

Ny lov om offentlighet i forvaltningen, offentlighetsloven, vil ventelig tre i kraft 01.01.08. Loven medfører endringer i forhold til gjeldende lov, bl a når det gjelder virkeområdet, unntaksbestemmelser og elektronisk tilgjengelighet til journaler og dokument.

Utkast til forskrift til offentlighetsloven tar sikte på å regulere enkelte forhold som ikke er dekket av gjeldende forskrifter. Ytterligere tas forskriftshjemmelen i § 14, 3. ledd i bruk.

Den nye offentlighetsloven § 14 viderefører adgangen til å unnta organinterne dokumenter fra offentligheten. I forhold til tidligere lov er bestemmelsen ytterligere presisert, ut i fra betraktningen om at innsynsretten ikke skal begrenses lengre enn formålet med begrensingen tilsier. Bestemmelsens 3. ledd gir forskriftshjemmel for å avskjære unntaksadgangen etter 1. ledd, for visse dokumenter i bestemte statlige eller statlig tilknyttede organ.

Forslag til forskriftens § 8 lyder: " Unntaket i offentliglova § 14, første ledd om organinterne dokument gjeld ikkje for dokument frå administrasjonen til styret i føretak etter helseforetaksloven og frå administrasjonen til kollegial eining ved universitet eller høgscolar".

Begrunnelsen for å avskjære adgangen til å unnta disse organinterne dokumentene offentlighet gis i Ot. prp. Nr. 102 (2004-2005) side 54. Sammenfattet synes den å være regelforenkling samtidig som adgangen til unntak ikke skal rekke lenger enn behovet tilsier, og at departementet ikke finner at merinnsynsregelen i tilstrekkelig grad bidrar til å oppnå større åpenhet i forvaltningen.

Forskriftsbestemmelsen vil for helseforetakene medføre at unntaksbestemmelsen for organinterne dokumenter ikke lengre kan brukes på styresaker eller andre dokumenter som styret får fremlagt. Det vil da heller ikke være adgang til å lukke styremøte med bakgrunn i unntaksbestemmelsen.

Helse Nord RHF finner forslaget om helt å avskjære adgangen til å unnta organinterne dokumenter fra administrasjonen til styret fra offentligheten, betenkelig og uheldig.

Helse Nord RHF er ikke enig i vurderingen av behovet for å avskjære adgangen til å unnta organinterne dokumenter fra administrasjonen i helseforetak til styret.

Helse Nord RHF har en svært restriktiv praksis mht både å unnta dokumenter tilknyttet styrebehandling offentlighet, og til lukking av styremøter. Praksis i helseforetakene viser også at en forvalter dagens adgang til å unnta fra offentligheten styredokumenter/lukke styremøter med skjønnsomhet, og i lojalitet til meroffentlighetsprinsippet.

De tilfeller hvor dokumenter har vært unntatt og/eller styremøter lukkes, er i forbindelse med oppnevning av nye styremedlemmer. Dette er avgjørelser som krever nøye vurderinger med hensyn til riktig sammensetning av styrene, og hvor personvurderinger er et vesentlig element. Det vil da ofte ikke være ønskelig at aktuelle kandidater og begrunnelser blir kjent før styret har gjort sine betraktninger. Opplysninger vil ikke alltid være taushetsbelagte slik at unntak ikke kan forankres i taushetsreglene.

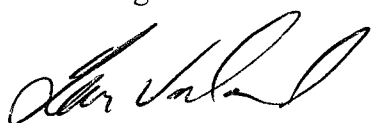
Behovet for fra tid til annen å unnta dokumenter til styret i helseforetak er begrunnet i styrets evne til å ivareta sin rolle på en forsvarlig måte, og må etter vårt skjønn veie tyngre enn almenhetens adgang til å få innsyn i alle typer vurderinger. Også i saker som knytter seg til styrets egnevaluering og/eller evaluering av administrerende direktør vil det kunne være behov for unntakshjemmel for organinterne dokumenter. Dersom dokumenter fra administrasjonen i slike saker ikke kan unntas offentlighet, og styremøtene heller ikke kan lukkes, er det vår oppfatning at dette vil begrense styrets evne til å ivareta sin rolle som styre og foresatt for administrerende direktør.

Styrets ansvar tilsier behov for nær dialog med administrasjonen, noe som i særskilte tilfelle kan medføre behov for fortrolig kommunikasjon, også skriftlig, uten at dette er dokumenter som verken er uttømmende eller er tilfredsstillende som informasjon til offentligheten. Ved å avskjære muligheten for slik kommunikasjon, forringes styrets mulighet for å holde seg orientert om forhold av betydning for dets oppgave, og en risikerer at det oppstår nye arenaer for fortrolige drøftelser.

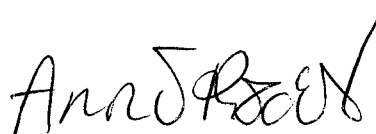
Helse Nord RHF er altså av den oppfatning at all praksis tilsier at meroffentlighet med få unntak praktiseres fullt ut, og at vi derved forvalter dagens unntaksbestemmelse med ansvarlighet og lojalitet til formålet. Vi mener derfor adgangen til å unnta dokumenter samt lukke styremøter som organinternt bør opprettholdes, og viser til at bortfall av denne kan ha uønskede og uoversiktlige konsekvenser.

Helse Nord RHF velger ikke å kommentere utkastet utover det som er nevnt over.

Vennlig hilsen



Lars Vorland
Administrerende direktør



Ann Elisabeth Rødvei
Advokat/juridisk rådgiver