



Justisdepartementet, Lovavdelingen  
Postboks 8005 Dep  
0030 Oslo

Vår dato 30.10.2007

Deres dato 04.09.2007

Vår referanse 106202-1 AP

Deres referans

JUSTISDEPARTEMENTET	
02 NOV 2007	
SAKSNR.:	200705911
AVD/KONT/BEH:	LOV/EO/MHG
DOK.NR. 04	ARKIVKODE:

### Hørings svar – forslag til ny offentlig forskrift

Vi viser til departementets høringsbrev 4.9.2007 som omhandler forslag til ny offentlig forskrift. Nedenfor følger NHOs kommentarer til og innvendinger mot det fremlagte forskriftsutkastet.

NHOs høringsuttalelse til offentliglova uttrykker vårt hovedsyn i de prinsipielle spørsmål som forskriften reiser. Dette dokumentet (vedlagt) inngår derfor i vår høringsuttalelse.

### Konkurransesensitiv informasjon i dokumenter

For NHOs 17 000 medlemsbedrifter er det viktig at konkurransesensitiv informasjon underlagt lovbestemt taushetsplikt ikke kommer på avveie. Vi er derfor opptatt av at forvaltningen og virksomheter omfattet av offentlighetslovgivningen praktiserer taushetspliktreglene på en sikker måte av hensyn til næringsinteressene som gjør seg gjeldende.

### Rolleklarhet i kommunesektoren

Når offentlig finansierte virksomheter både driver monopolvirksomhet og konkurranseutsatt virksomhet, er det nødvendig å se nærmere på behovet for transparens i enkelte sammenhenger. Dette søkes imidlertid ivaretatt i høringsnotat fra Kommunal- og regionaldepartementet med forslag til endringer av kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet i kommunesektoren<sup>1</sup>.

### Innsyn i tilbud og anskaffelsesprotokoll

Forvaltningen må sikre at konkurranser om offentlige anskaffelser gjennomføres i samsvar med grunnleggende krav i anskaffelsesregelverket, slik at leverandører kan konkurrere på like vilkår. Det bør gis innsyn i anskaffelsesprotokollen for leverandører før kontrakt er inngått, slik at de kan ivareta sine interesser og i tilfelle bringe anskaffelsesprosessen inn på et riktig spor dersom vesentlige feil er gjort underveis. Det må likevel sikres at det ikke gis innsyn i taushetsbelagte opplysninger.

### Virkeområdet til ny offentlig lov

NHO vil påpeke at forretningsmessige hensyn taler imot å utvide virkeområdet til offentlighetsloven av 1970. Dette er nærmere redegjort for i vår høringsuttalelse til offentliglova side 5 – 9. NHO skulle gjerne sett at lovens virkeområde var snevrere. Vi registrerer at departementet også erkjenner dette, i og med at det nå er foreslått at enkelte virksomheter unntas fra lovens virkeområde, jf. forskriften § 1.

<sup>1</sup> <http://www.regjeringen.no/Upload/KRD/Vedlegg/KOMM/Etikk/hoeringsnotat1.pdf>

Når enkelte virksomheter nå foreslås unntatt fra lovens virkeområde, viser det at loven har fått et nedslagsfelt som er for stort. Lovteknisk er det uheldig med kasuistisk oppregning av de rettssubjekter som ikke er omfattet av loven. En ulempe er at forskriften må endres hver gang navnet på rettsobjektet endres.

Viktigere er det imidlertid å påpeke at andre virksomheter med offentlig eierskap som er i samme marked som de nevnte rettssubjektene, ikke konkurrerer på like vilkår. NHO mener at virksomheter som konkurrerer i samme marked – typisk nettselskapene – må gis like rammevilkår.

Vi registrerer at Statkraft SF er eksplisitt unntatt fra lovens virkeområde i offentligforskriften § 1 bokstav f). De øvrige energibedriftene som i utgangspunktet faller innenfor lovens virkeområde bør således også eksplisitt unntas, eventuelt at nettselskaper og kraftprodusenter - som bransje - unntas i sin helhet. Vi viser her til EBLs høringsuttalelse og gir vår tilslutning til denne.

#### **Behov for senere ikrafttredelse**

For nye virksomheter som blir omfattet av loven vil det være behov for å innføre kostnadskrevende rutiner, oppgradere arkivsystemer, opplæring av personell mv. NHO anmoder derfor om utsatt ikrafttredelse, fortrinnsvis 1.1.2009, for nye virksomheter som omfattes av loven.

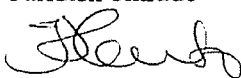
#### **Betaling for innsyn**

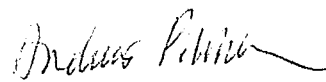
NHO støtter hovedprinsippet om at man ikke skal betale for å benytte seg av innsynsretten. Departementets forslag til unntaksregel i § 4 innfører etter vårt syn en rimelig grense når et organ kan kreve betalt for kopier ut over 100 ark i en sak.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Når enkelte virksomheter unntas fra lovens virkeområde, vil som nevnt ovenfor, selskaper som opererer innenfor samme bransje få ulike rammevilkår. Vi kan ikke se at de økonomiske konsekvensene som følger av dette er vurdert, især når det foreslås å unnta Statkraft SF fra offentliglova. Vi oppfordrer derfor departementet til særlig å vurdere energiverkenes posisjon i forhold til offentliglova på nytt.

Vennlig hilsen,  
NÆRINGSLEVETS HOVEDORGANISASJON  
Juridisk område

  
Ingebjørg Harto  
Avdelingsdirektør

  
Andreas Pihlstrøm  
Advokatfullmektig

Vedlegg